



Relatório de Atividades

Comissão Nacional do Território

2024



Índice

Enquadramento	3
Reuniões da CNT	4
Balanço das reuniões	6
Reuniões e atividades dos grupos de trabalho	10
Grupo de Trabalho para a Reserva Ecológica Nacional	10

Enquadramento

A Comissão Nacional do Território (CNT), criada pelo Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio, com a atribuição de coordenar a execução da política nacional do ordenamento do território, reúne ordinariamente de dois em dois meses, nas instalações da Direção-Geral do Território (DGT), desde setembro de 2015.

O órgão integra como membros permanentes a DGT, que preside, as Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR) do Norte, Centro, Lisboa e Vale do Tejo (LVT), Alentejo e Algarve, a Agência Portuguesa do Ambiente (APA), o Instituto para a Conservação da Natureza e Florestas da Biodiversidade (ICNF), a Associação Nacional dos Municípios Portugueses (ANMP), a Confederação Portuguesa das Associações de Defesa do Ambiente (CPADA) e, ainda, em representação de interesses a salvaguardar, a Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC), que efetivamente tem vindo a participar em todas as reuniões ordinárias da Comissão e, por vezes, a Direção-Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural (DGADR) e o Laboratório Nacional de Engenharia e Geologia (LNEG), quando estão em causa matérias inerentes a metodologias para delimitação de determinadas tipologias da REN. Como convidados também asseguraram presença nas reuniões da CNT representantes da tutela do Ordenamento do Território e Administração Local e da tutela da Conservação da Natureza e Florestas.

A Comissão tem como principais atividades analisar, debater e tomar posição sobre assuntos e temas relacionados com a condução e aplicação da política pública de ordenamento do território e de urbanismo e com a sua articulação com políticas setoriais com expressão territorial relevante, consensualizar e harmonizar entendimentos e interpretações entre as várias entidades, elaborar recomendações e pareceres e promover boas práticas.

Para dar seguimento às suas atividades, a CNT conta com o apoio de um secretariado técnico, composto por técnicos da DGT, a quem compete preparar o trabalho das reuniões e apoiar a tomada de decisão e conta, também, com o suporte de grupos de trabalho temáticos, compostos por quadros técnicos das respetivas entidades representadas na Comissão.

Em 2024 esteve em funções o Grupo de Trabalho para a Reserva Ecológica Nacional (GT REN).

Neste ano, a CNT deu seguimento a análises, entendimentos e pronúncias solicitados pelos membros da Comissão e por parte de Câmaras Municipais, através da Associação Nacional de Municípios Portugueses, tendo ainda sido discutidas e apreciadas matérias por iniciativa da própria Comissão. Continuou, também, o acompanhamento da evolução da dinâmica dos PDM em matéria de adoção dos novos conceitos de classificação e qualificação do solo.

Reuniões da CNT

Em 2024 houve lugar a quatro Reuniões Ordinárias (RO) da CNT.

Quadro n.º 1 – Reuniões da CNT ocorridas em 2024

N.º da Reunião	Data
36.ª RO	27.02.2024
37.ª RO	18.06.2024
38.ª RO	23.07.2024
39.ª RO	02.12.2014

Os assuntos incluídos nas agendas das reuniões e respetivos resultados são especificados no quadro n.º 2.

Quadro n.º 2 – Ordem do Dia e resultados das reuniões da CNT ocorridas em 2024

N.º da Reunião	Ordem do Dia	Conteúdos/Resultados
36ª RO (27.02.2024)	1. Informações	Fornecida informação sobre: o Sistema de Monitorização da Ocupação do Solo (SMOS), a Base de Dados Nacional de Cartografia (tema hidrografia), a unidade mínima de cultura e o relatório da Inspeção Geral do Ambiente e Ordenamento do Território (IGAMAOT) sobre aplicação do Regime Jurídico da Reserva Ecológica Nacional (RJ REN) (obras de ampliação).
	2. Aprovação das atas da 34.ª RO e 35.ª RO	Deliberada a aprovação das atas da 34.ª e 35.ª RO.
	3. Relatório do Estado do Ordenamento do Território (REOT)	Fornecida informação sobre o REOT 2022 (já concluído) e sobre o arranque dos trabalhos de produção do REOT referente ao período 2022 e 2023.
	4. Dinâmica dos PDM	Apresentado o ponto de situação sobre a Dinâmica dos PDM referente a 31 de janeiro de 2024.
	5. Alterações ao RJIGT e PCGT	Identificada a necessidade de promover ajustes na PCGT para acolher as alterações ao Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão do Território (RJIGT). Deliberada ativação do GT IGT – PCGT para interpretação e harmonização de procedimentos.
	6. Reserva Ecológica Nacional	Fornecida informação sobre os trabalhos em curso no GT REN no que respeita à produção de orientações para apoio à delimitação da REN. Proposta a realização de um workshop sobre a delimitação das cabeceiras das linhas de água.

N.º da Reunião	Ordem do Dia	Conteúdos/Resultados
	7. Projeto PolnT	Apresentado o projeto PolnT, que visa a reforma do SNIT e sua articulação com o Sistema Nacional de Informação Geográfica (SNIG).
	8. Atividades do Sistema de Monitorização do Uso do Solo (SMOS)	Apresentado o SMOS, as suas potencialidades e funcionalidades. A APA/ARH manifestou interesse em receber formação sobre o SMOS.
	9. Relatório de Atividades da CNT 2023	Deliberada a aprovação do Relatório de Atividades da CNT referente a 2023.
37ª RO (18.06.2024)	1. Informações	Fornecida informação sobre: disponibilização no site da DGT das especificações técnicas para a elaboração da cartografia topográfica e das imagens de satélite de muito grande resolução para a região Centro, adequação da PCGT às alterações ao RJIGT, disponibilização no site da CNT do Relatório de Atividades da CNT referente a 2023. Referida a necessidade de ser partilhada a informação sobre o Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT) e Regime Jurídico da Urbanização e Edificação (RJUE) no âmbito do SIMPLEX, e sobre impossibilidade de classificação da zona reservada dos Programas de Ordenamento de Albufeiras de Águas Públicas como solo urbano.
	2. Aprovação da ata da 36.ª RO	Assunto transitado para a reunião seguinte.
	3. Reserva Ecológica Nacional	Deliberada a aprovação de Orientação Técnica de apoio à delimitação das Cabeceiras das Bacias Hidrográficas (CBH). Deliberada a ativação do GT REN para conclusão da proposta de alteração à Portaria n.º 419/2012, de 20 de dezembro. Deliberado o entendimento da CNT quanto à interpretação do requisito ii), da alínea f), do ponto I, da Portaria n.º 419/2012, de 20 de dezembro.
	4. Dinâmica dos PDM	Apresentação o ponto de situação da monitorização da dinâmica dos PDM a 31 de maio de 2024. Identificada a necessidade de ser definida uma solução para a questão da delimitação da REN relativa ao término do prazo para aplicação das novas OENR, com consequente suspensão do regime de usos compatíveis.
	5. Relatório do Estado do Ordenamento do Território (REOT)	Apresentado o ponto de situação dos trabalhos em curso no âmbito da preparação do REOT referente ao período 2022-2023 e o cronograma dos trabalhos previstos.
38ª RO (23.07.2024)	1. Informações	Fornecida informação sobre o documento orientador para apoio à delimitação das Cabeceiras das Bacias Hidrográfica.
	2. Aprovação das atas da 36.ª e 37.ª RO	Deliberada a aprovação das atas referentes às 36.ª e 37.ª RO.
	3. Reserva Ecológica Nacional	Deliberado a apresentação à tutela de uma proposta de solução legislativa que assegure o adiamento do prazo para a adaptação da REN às novas OENR. Deliberada a necessidade do GT REN efetuar uma avaliação do regime e da sua aplicação.

N.º da Reunião	Ordem do Dia	Conteúdos/Resultados
	4. Adaptação dos Planos Diretores Municipais aos Planos de Gestão de Risco de Inundações (PGRI)	Identificada a necessidade de regularização da publicação oficial da cartografia associada aos PGRI e de ser aprofundada a discussão sobre o assunto.
	5. Dinâmica dos PDM	Apresentado o ponto de situação da dinâmica dos PDM. Discutida a proposta de solução a adotar no caso de incumprimento do prazo previsto no artigo 199º do RJGT.
39ª RO (02.12.2024)	1. Informações	Fornecida informação sobre o envio à tutela de proposta de alteração ao RJREN referente à questão do prazo para adaptação da delimitação da REN às OENR e sobre a proposta de solução a adotar no caso de incumprimento do prazo previsto no artigo 199º do RJGT.
	2. Aprovação da ata da 38ª Reunião	Deliberada a aprovação da ata da 38.ª RO.
	3. Reserva Ecológica Nacional	Deliberado o acompanhamento dos fundamentos técnicos e parecer das entidades competência na REN. Deliberada a aprovação do Relatório da CNT sobre as alterações simplificadas em REN. Solicitada a contribuição das CCDR para elaboração de diagnóstico sobre as REN em formato vetorial e identificação das tipologias.
	4. Instrumentos de Gestão Integrada de Fogos Rurais	Apresentado o ponto de situação sobre a submissão no SSAIGT dos instrumentos âmbito do SGIFR e fornecida informação de apoio à submissão para divulgação junto dos visados.
	5. REOT	Fornecida informação sobre os trabalhos em curso.
	6. Dinâmica dos PDM	Apresentado o ponto de situação da dinâmica dos PDM.
	7. Adaptação dos Planos Diretores Municipais aos PGRI	Continuação da discussão sobre a necessidade de regularizar a publicação oficial da cartografia associada aos PGRI e de aprofundar a discussão sobre o assunto.

Balanço das reuniões

Das quatro reuniões realizadas em 2024 destacam-se das suas atividades as seguintes realizações:

- Relatório de atividades da CNT 2023;
- Identificação dos ajustes a implementar PCGT para acolher as alterações ao RJGT;
- Realização de Webinar - *Reconversão das Áreas Urbanas de Génese Ilegal - a necessidade de resolver, a necessidade de reportar* (8 de fevereiro de 2024);
- Realização de um workshop REN sobre a delimitação das cabeceiras das linhas de água (9 de abril de 2024);

- Aprovação de Orientação Técnica de apoio à delimitação das Cabeceiras das Bacias Hidrográficas (CBH);
- Aprovação do Relatório da CNT sobre as alterações simplificadas em REN.

No domínio ordenamento do território, para além das realizações suprarreferidas, a CNT deu ainda continuidade aos trabalhos que visam a monitorização da Dinâmica dos PDM para efeitos de conformação daqueles IGT com as regras da classificação e qualificação do solo instituídas pelo quadro legal em vigor. A Comissão promoveu a apresentação e divulgação pelos seus membros do projeto PolnT e do Sistema de Monitorização de Uso do Solo (SMOS). Foram ainda desenvolvidas propostas legislativas a introduzir no RJIGT e RJREN. No domínio da REN, destaca-se a organização do workshop sobre a delimitação das cabeceiras das linhas de água e a produção da Orientação Técnica de apoio à delimitação das Cabeceiras das Bacias Hidrográficas (CBH), conforme supra identificado.

As figuras 1 e 2 sintetizam e ilustram as principais matérias abordadas nas reuniões ocorridas ao longo de 2024.

ASSUNTOS COM ACOMPANHAMENTO	36ªRO	37ªRO	38ªRO	39ªRO
Reserva Ecológica Nacional	X	X	X	X
RJIGT - Dinâmica PDM	X	X	X	X
PCGT	X			
REOT	X	X	X	X
AUGI	X			
SMOS	X			
PolnT	X			
Regimes setoriais (PGRI)		X	X	X
Regimes setoriais (SGIFR)				X

Fig.1 - Matérias abordadas nas reuniões da CNT de 2024

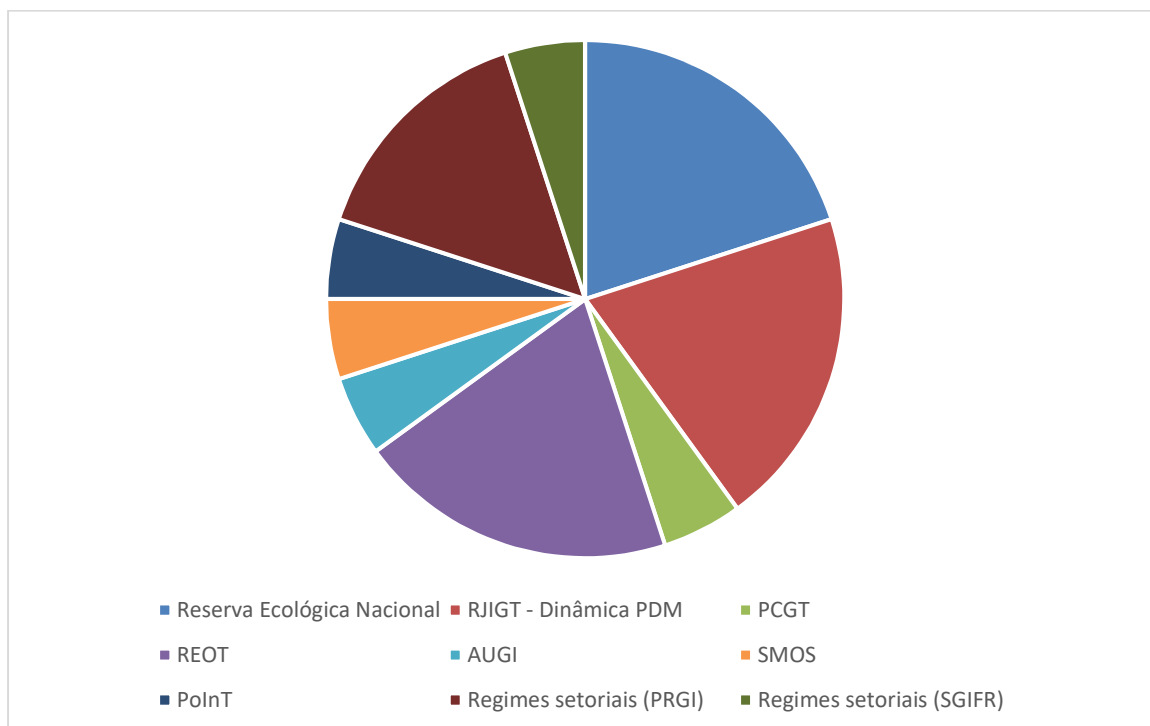


Fig.2 - Representatividade das matérias abordadas nas reuniões da CNT de 2024

As matérias relacionadas com o regime da REN e com a dinâmica dos PDM no âmbito do RJIGT foram os assuntos mais discutidos no decurso das reuniões da CNT, tendo sido ainda informado, em todas as reuniões, o ponto de situação dos REOT.

Das matérias objeto de discussão que carecem de continuidade e/ou foram identificados como temas a acompanhar em 2025 identificam-se as seguintes:

- Elaboração do Relatório sobre as AUGI;
- Publicação oficial da cartografia associada aos PGRI;
- Articulação da REN com a produção de cartografia topográfica relevante para o tema hidrografia;
- Publicação das propostas de alteração da Portaria n.º 419/2012, de 20 de dezembro e Portaria n.º 360/2015, de 15 de outubro (assuntos transitados de 2023);
- Diagnóstico sobre disponibilização de informação geográfica sobre as REN em formato vetorial, ou matricial com a identificação das tipologias;
- Monitorização da dinâmica dos PDM.

O envolvimento dos membros da CNT nas reuniões foi a constante das figuras 3 e 4.

REUNIÕES	36ªRO 27 de fevereiro		37ªRO 18 de julho		38ªRO 23 de julho		39ªRO 2 de dezembro	
	Presente	Ausente	Presente	Ausente	Presente	Ausente	Presente	Ausente
PARTICIPAÇÃO	DGT CCDR Algarve CCDR LVT CCDR Norte CCDR Centro ANEPC CPADA	CCDR Alentejo ICNF APA ANMP	DGT CPADA CCDR Algarve CCDR LVT CCDR Centro CCDR Norte ANEPC	CCDR Alentejo APA ICNF ANMP	DGT CCDR LVT CCDR Norte CCDR Centro CCDR Alentejo ANMP	CCDR Algarve ANEPC APA CPADA ICNF	DGT CPADA APA CCDR Algarve CCDR Centro CCDR Alentejo	ANEPC ICNF CCDR LVT CCDR Norte ANMP

Fig.3 – Presença de membros com direito a voto nas reuniões da CNT de 2024

Estiveram presentes em todas as reuniões os membros com direito a voto representantes da DGT e da CCDR Centro.

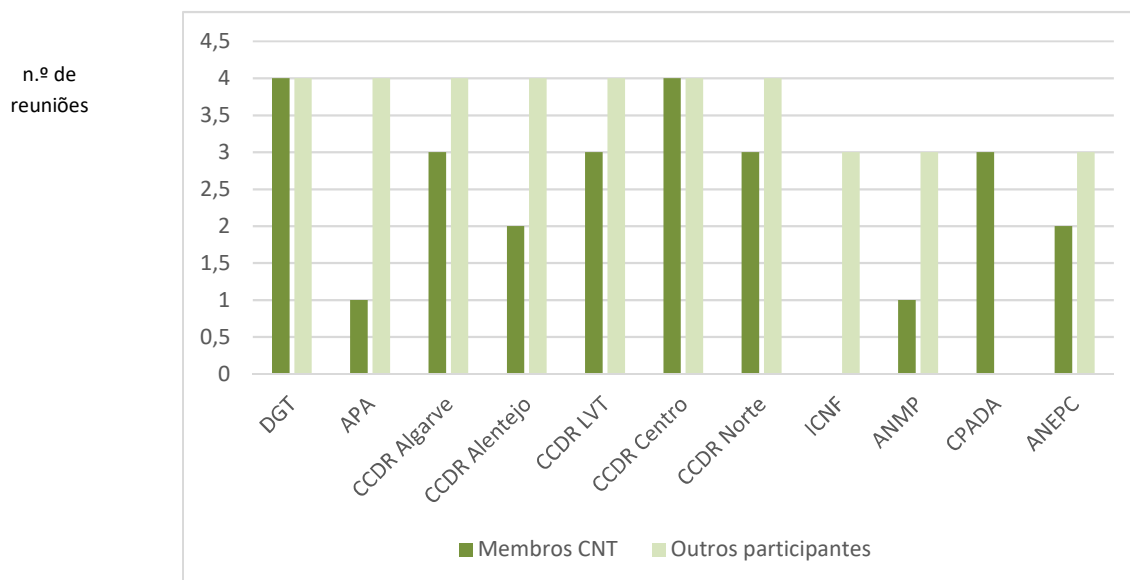


Fig.4 – Representatividade das entidades nas reuniões da CNT de 2024

As reuniões contaram também com a presença de representantes da tutela na 36.ª e 38.ª reuniões, tendo estado presentes o representante do Gabinete do Secretário de Estado da Conservação da Natureza e

Florestas no primeiro caso e o representante do Gabinete do Secretário de Estado da Administração Local e Ordenamento do Território no segundo caso.

Reuniões e atividades dos grupos de trabalho

Para apoio aos trabalhos da CNT foram realizadas duas reuniões do GT REN, não tendo havido lugar a reuniões de outros Grupos de trabalho da CNT.

Reuniões do GT REN	Data
40.ª Reunião	15.02.2024
41.ª Reunião	14.11.2024

Quadro n.º 3 – Reuniões dos Grupos de Trabalho

Grupo de Trabalho para a Reserva Ecológica Nacional

O GT REN foi criado em 16 de fevereiro de 2016, por deliberação da CNT, com o objetivo de avaliar a aplicação dos critérios de delimitação da REN, promover a elaboração de documentos de apoio, propor a harmonização de processos e elaborar o modelo de dados da REN.

O grupo integra na sua composição representantes das seguintes entidades: APA, I.P; ANMP; ANEPC; CCDR LVT; CCDR Alentejo; CCDR Algarve; CCDR Centro; CCDR Norte; DGADR; DGT; ICNF, I.P e LNEG, I.P.

No decurso de 2024 o GT REN reuniu duas vezes, tendo o seu trabalho incidido sobre os seguintes assuntos:

- Proposta de Orientação Técnica - Cálculo das Cabeceiras das Bacias Hidrográficas | GT REN, junho de 2024;
- Revisão das propostas de alteração à Portaria n.º 419/2012, de 20 de dezembro e Portaria n.º 360/2008, de 15 de outubro e envio à tutela para aprovação;
- Emissão de parecer ao abrigo do n.º 9, do artigo 11.º do RJREN sobre a proposta de delimitação da REN de Vieira do Minho – Para deliberação pela CNT.
- Definição de um novo prazo para adaptação das delimitações da REN às novas OENR

Ocorreram ainda algumas reuniões bilaterais entre a DGT e a APA (ARH) com vista à preparação da realização do Workshop e produção da Orientação Técnica para Apoio ao Cálculo das Cabeceiras das Bacias Hidrográficas.

O GT REN concluiu os objetivos previstos para as atividades de 2024, todavia, devido à alteração do Governo as propostas de alteração à Portaria n.º 419/2012, de 20 de dezembro e Portaria n.º 360/2015, de 15 de outubro previamente submetidas à tutela não chegaram a ser publicadas, tendo, entretanto, o GT REN identificado a necessidade de revisitar os documentos e de proceder a algumas atualizações que se verificaram ser necessárias.